



**NATIONS UNIES
CONSEIL ÉCONOMIQUE ET SOCIAL**



Distr.: **GÉNÉRALE**

E/ECA/STATCOM/3/11
janvier 2012

Original : FRANÇAIS

COMMISSION ÉCONOMIQUE POUR L'AFRIQUE

Troisième réunion de la Commission africaine
de statistique (StatCom-Afrique III)

Le Cap (Afrique du Sud)

18-23 janvier 2012

**RAPPORT SUR L'ÉTAT D'AVANCEMENT DE LA REVUE DES STRATEGIES
NATIONALES DE DEVELOPPEMENT DE LA STATISTIQUE**

BANQUE AFRICAINE DE DÉVELOPPEMENT
COMPLEXE DE L'ÉCONOMISTE EN CHEF



SOMMAIRE

Résumé	2
Sigles et abréviations.....	3
1. Contexte.....	4
2. Objectifs de la revue	5
3. L’approche de la revue	5
4. Etat d’avancement de la revue	6
4.1 Les premières conclusions de l’analyse du contenu des SNDS	6
a. Intégration aux contexte et processus de politique de développement en tenant compte des engagements régionaux et internationaux	7
b. Elaboration selon une approche participative, intégrant les principes de la gestion basée sur les résultats et satisfaire les normes de qualité	7
c. Globalité et cohérence et base au développement durable des statistiques avec une qualité « adaptée à l’objectif visé »	7
d. Présentation d’un état des lieux du système statistique national, la nécessité de son développement et comment réaliser un tel objectif	8
4.2 Prochaines étapes de la revue	8

Résumé

Le présent document présente les premières conclusions de l'analyse des documents des Stratégies nationales de développement de la statistique (SNDS) des pays membres régionaux francophones de la Banque africaine de développement (BAD). Cette analyse est la première étape de la revue des SNDS lancée par la Banque africaine de développement (BAD) en collaboration avec la Commission économique des Nations unies pour l'Afrique (CEA). La revue des SNDS s'inscrit dans le cadre du mécanisme de coordination de la mise en œuvre du Cadre stratégique régional de référence pour le renforcement des capacités statistiques en Afrique (CSRR) adopté en 2006 par les pays africains. Ce cadre a pour objectif global « d'améliorer les performances du développement et la gouvernance en Afrique par le biais du renforcement des systèmes statistiques nationaux (SSN) ».

Le contenu des documents des SNDS a été analysé à la lumière des principes internationaux régissant leur élaboration. D'une manière générale, le processus d'élaboration des SNDS obéit aux normes internationales en dépit de quelques difficultés qui ont été notées notamment, en matière de soutien politique et de couverture des besoins. Les résultats des entretiens avec les principaux acteurs des systèmes statistiques nationaux des pays visités à la suite de cette analyse enrichiront ce diagnostic.

Sigles et abréviations

AFRISTAT	Observatoire Statistique et économique d’Afrique subsaharienne
BAD	Banque africaine de développement
CEA	Commission économique des Nations unies pour l’Afrique
CSRR :	Cadre stratégique régional de référence pour le renforcement des capacités statistiques en Afrique
DSRP :	Document de stratégie de réduction de la pauvreté
INS :	Institut National de la Statistique
MAPS	Plan d’action de Marrakech pour la statistique
PARIS21 :	Partenariat statistique au service du développement au 21 ^{ème} siècle
PMR :	Pays membres régionaux
PTF :	Partenaires techniques et financiers
SNDS :	Stratégie nationale de développement de la statistique
SRP	Stratégie de réduction de la pauvreté
SSN	Système statistique national

1. Contexte

1. En 2004, la communauté internationale a adopté le plan d'action de Marrakech pour la statistique (MAPS) destiné à améliorer la disponibilité et l'utilisation des données en vue de la planification stratégique du développement et son évaluation notamment, des stratégies de réduction de la pauvreté et des Objectifs du millénaire pour le développement (OMD). Dans ce cadre, les pays les moins avancés devaient élaborer à l'horizon 2006 des stratégies nationales de développement de la statistique et les mettre en œuvre avec le soutien des partenaires.

2. En réponse aux recommandations du MAPS et pour relever les défis liés à la disponibilité des données statistiques d'ici 2015, l'Afrique s'est dotée en 2006 avec le concours de la BAD, CEA, de la Banque mondiale et de PARIS21, du Cadre stratégique régional de référence pour le renforcement des capacités statistiques en Afrique (CSRR). Ce cadre a pour objectif global « d'améliorer les performances du développement et la gouvernance en Afrique par le biais du renforcement des systèmes statistiques nationaux (SSN) ». Pour atteindre cet objectif, le CSRR développe une stratégie d'ensemble qui vise à concevoir et mettre en œuvre une SNDS et propose douze stratégies opérationnelles sur lesquelles elles peuvent reposer selon les besoins spécifiques de chaque pays. La Banque africaine de développement (BAD) et la Commission Economique des Nations Unies pour l'Afrique (CEA) sont chargées de coordonner, au niveau régional, la mise en œuvre du CSRR.

3. Les SNDS sont donc désormais au centre du renforcement des capacités statistiques et bénéficient du soutien de la plupart des partenaires au développement. Elles devraient (i) offrir un cadre d'évaluation des besoins et des priorités statistiques ; (ii) proposer une démarche pour le choix stratégique des sujets ; (iii) offrir un cadre de mise en adéquation des priorités et des ressources et (iv) fournir un cadre de mobilisation des ressources aussi bien intérieures qu'extérieures.

4. Les partenaires techniques et financiers se sont fortement mobilisés pour soutenir les Etats à réaliser l'engagement de l'élaboration et de la mise en œuvre de leur SNDS. En particulier, la BAD, la Banque mondiale, PARIS21 et Afristat ont apporté l'assistance financière et/ou technique. Aussi, en collaboration avec PARIS21, la CEA, la Commission de l'Union africaine (CUA) et d'autres partenaires, des missions conjointes de plaidoyer ont été menées dans certains pays pour la promotion des processus des SNDS. De nombreux séminaires ont été organisés sur les SNDS pour la sensibilisation et la formation des cadres nationaux.

5. Cinq ans après l'échéance du MAPS et l'adoption du CSRR, la SNDS est de plus en plus l'expression des objectifs du développement de la statistique. Quasiment tous les pays en disposent ou ont engagé le processus de son élaboration. Certains d'entre eux totalisent déjà plusieurs expériences d'élaboration de SNDS. Les résultats obtenus doivent être vérifiés et les enseignements tirés. La BAD et la CEA qui assurent la coordination régionale du CSRR ont à ce titre engagé en 2011, une revue des processus des SNDS. Cette revue s'intègre dans le processus du bilan-évaluation à mi-parcours du CSRR dont elle est une composante.

2. Objectifs de la revue

6. L'objectif général de la revue des SNDS est de passer en revue les processus de leur élaboration et de leur mise en œuvre afin d'en identifier les faiblesses et les acquis et de faire des propositions pour leur amélioration. Il s'agira de (i) dégager les résultats et les progrès ; (ii) identifier les bonnes pratiques et favoriser leur application. La revue devrait également permettre de contribuer à la mise en place d'un dispositif pour l'évaluation régulière de la mise en œuvre des SNDS par les Etats.

3. L'approche de la revue

7. L'analyse des conditions d'élaboration et de mise en œuvre des SNDS est menée à la lumière des principes d'élaboration d'une SNDS définis au niveau international et des fonctions de la SNDS. Il s'agit des principes suivants :

- Intégration au contexte et processus de politique de développement en tenant compte des engagements régionaux et internationaux ;
- Elaboration selon une approche participative, intégrant les principes de la gestion basée sur les résultats et satisfaire les normes de qualité ;
- globalité et cohérence et base au développement durable des statistiques avec une qualité « adaptée à l'objectif visé » ;
- présentation d'un état des lieux du système statistique national, la nécessité de son développement et comment réaliser un tel objectif.

8. La méthodologie de la revue s'articule autour de deux volets complémentaires : (i) l'analyse des documents SNDS de tous les pays africains et (ii) les visites de pays.

9. L'analyse documentaire vise essentiellement à apprécier le processus d'élaboration, la dimension stratégique du document et l'intégration de la SNDS dans les politiques de développement. Les principaux documents analysés sont la feuille de route, le rapport diagnostic, le document de la SNDS, les DSRP et les rapports de mise en œuvre ou rapports d'activité du SSN.

10. L'analyse documentaire a été complétée par des visites dans un groupe de pays choisis en fonction de l'état du processus des SNDS et la zone d'intégration économique d'appartenance. Au cours de ces visites des entretiens ont été menés sur la base d'un guide avec les principaux acteurs des systèmes statistiques nationaux : coordonnateur de la SNDS Secrétaire permanent du Conseil national de la statistique (CNS) ou Directeur général de l'Institut national de la statistique (INS) selon les cas, des responsables des services sectoriels de statistique, des utilisateurs et des partenaires au développement. Ces entretiens ont permis d'approfondir les conclusions de l'analyse documentaire et de renseigner davantage sur les processus de mise en œuvre de la SNDS. Ils ont porté sur les principaux thèmes suivants :

- Le caractère participatif et transparent du processus

- L'engagement politique, la planification du processus d'élaboration et l'intégration des secteurs
- Le dispositif de suivi et évaluation de la mise en œuvre de la SNDS
- la mobilisation des ressources financières
- La coordination des activités
- La coordination des interventions des partenaires au développement
- les difficultés rencontrées
- les perspectives.

4. Etat d'avancement de la revue

11. Dans le cadre de la revue des SNDS, les pays ont été constitués en deux groupes selon l'appartenance linguistique : le groupe des pays francophone et celui des pays anglophones. Les travaux ont démarré au quatrième trimestre 2011 avec la tenue d'une réunion technique avec l'équipe chargée de conduire la revue. Au cours de cette réunion, la méthode utilisée pour appréhender les différents aspects prévus dans les termes de référence de la revue a été discutée, les outils de collecte et le contenu des produits à livrer ont été adoptés.

12. A ce jour, l'analyse documentaire des pays francophones est achevée et la première ébauche du rapport est disponible. Les visites ont été réalisées dans les pays suivants : Bénin, Cameroun, Congo, Côte d'Ivoire, Gabon, Mali et Djibouti. Les rapports pays sont en cours d'élaboration. L'analyse des documents des SNDS des pays anglophones est en cours et les visites des pays sont prévues au mois de février 2012. Le rapport général de la revue est devrait être disponible en mai 2012.

4.1 Les premières conclusions de l'analyse du contenu des SNDS

13. L'analyse documentaire des pays francophones a couvert les pays disposant d'une SNDS : Bénin, Burkina Faso, Burundi, Cameroun, Comores, Côte d'Ivoire, Djibouti, Gabon, Guinée, Madagascar, Mali, Mauritanie, Niger, Sénégal, Tchad, Togo et Tunisie. Elle s'est appuyée sur les documents de synthèse finale des SNDS, les documents de stratégie de réduction de la pauvreté (DSRP) ou d'autres documents de politique de développement. Pour les pays bien engagés dans la mise en œuvre de la SNDS, les rapports de sa mise en œuvre et d'examen par les pairs ainsi que les rapports d'exécution de programmes ou projets d'appui au développement (DSRP, OMD) ont également été exploités.

14. L'absence dans les documents des SNDS de détails sur l'agenda du processus de leur élaboration, le cadre organisationnel (organe officiel de coordination ou structures ad hoc), les procédures de consultation et de validation n'a pas permis de faire une analyse détaillée de leur forces et faiblesses. Cependant, un certain nombre de constats ont pu être établis dont certains peuvent avoir des implications sur l'efficacité de la stratégie.

a. Intégration aux contexte et processus de politique de développement en tenant compte des engagements régionaux et internationaux

15. Le principe de l'intégration de la SNDS dans les processus de décision et aux politiques et stratégies de développement n'est respecté qu'en partie. Dans la plupart des cas, les processus d'élaboration des SNDS et des DSRP sont déconnectés. Les cycles de ces deux documents de stratégie ne coïncident que dans moins d'un pays sur trois et dans les pays où cela est le cas, les opérations statistiques prioritaires des SNDS ne sont pas toujours reprises dans le DSRP. Il convient de noter néanmoins que les pays qui ont récemment élaboré leur SNDS ont tendance à faire coïncider son cycle avec celui du DSRP. Les autres pays procèdent parfois à la mise à jour de leur SNDS afin de concilier les deux processus. Ainsi, la Côte d'Ivoire s'apprête à réviser de nouveau la SNDS pour l'aligner sur le nouveau Plan National de Développement (PND) qui couvrira la période 2012-2015. De même, la Guinée a révisé le plan d'action de sa SNDS 2009-2013 pour l'arrimer sur le DSRP 2011-2015.

16. Toutefois, les processus d'élaboration des SNDS disposent en général d'un appui politique à un niveau élevé. Cependant, l'implication des plus hautes autorités politiques ne se traduit pas toujours en termes de mise à disposition de ressources financières pour l'élaboration des SNDS, ce qui explique en partie les retards souvent observés dans le chronogramme de la feuille de route. Dans la quasi-totalité des cas, l'essentiel des ressources financières nécessaires à l'élaboration des SNDS provient des sources extérieures. En ce qui concerne le niveau de ce soutien politique, on note cependant que l'initiative d'élaborer la SNDS n'est pas toujours prise par l'autorité politique, même si des cérémonies de lancement du processus d'élaboration de la SNDS sont parfois présidées par un représentant de cette autorité politique. Par contre, la validation de la SNDS est de plus en plus assurée par une autorité politique de haut rang, parfois sous forme de communication en Conseil des Ministres, alors que la validation des rapports intermédiaires demeure technique.

17. Par ailleurs, la demande statistique découlant des engagements sous-régionaux et régionaux est rarement mise en évidence. Seuls quatre pays (Comores, Niger, Sénégal et Togo) mentionnent le CSRR dans le document de synthèse finale de leurs SNDS. Toutefois, le contenu des stratégies spécifiques du CSRR se retrouve à différents endroits dans les plans d'action de la plupart des pays.

b. Elaboration selon une approche participative, intégrant les principes de la gestion basée sur les résultats et satisfaire les normes de qualité

18. Le caractère participatif et inclusif du processus d'élaboration d'une SNDS est rempli pratiquement dans tous les pays. Des ateliers réunissant les producteurs et les utilisateurs des statistiques ainsi que les partenaires au développement sont organisés pour la validation des rapports d'étape. Ces consultations des parties prenantes devraient favoriser leur adhésion au processus et leur collaboration à la mise en œuvre des activités de la stratégie. La portée et les limites du processus participatif seront ressorties dans les rapports pays.

c. Globalité et cohérence et base au développement durable des statistiques avec une qualité « adaptée à l'objectif visé »

19. A l'exception de l'environnement et des problématiques transversales (genre, désagrégation des données au niveau infra national) et de la gouvernance, les secteurs « traditionnels » sont bien couverts dans les plans d'action. La problématique genre est abordée dans la plupart des SNDS mais en général, les plans d'action ne proposent pas d'activités précises à réaliser à cet effet. Le Plan national de la statistique (PNS) 2007-2011 de la Tunisie contient un certain nombre de recommandations relatives à la prise en compte des « thèmes horizontaux » comme le genre et les statistiques régionales. Sur l'ensemble des 17 pays couverts par l'analyse documentaire, 4 seulement ont inscrits des activités sur le genre, 8 des activités pour la désagrégation des statistiques au niveau infrarégional et 7 des activités pour la gouvernance.

d. Présentation d'un état des lieux du système statistique national, la nécessité de son développement et comment réaliser un tel objectif

20. Conformément à ce principe très largement traité dans le Guide pour l'élaboration d'une stratégie nationale de développement de la statistique publié par PARIS21 en 2004, les documents des SNDS d'une manière générale, établissent un diagnostic du SSN et présentent les éléments du cadre stratégique : vision, mission, stratégies, objectifs, plan d'actions, dispositif de suivi-évaluation. Il s'en suit de grandes similitudes dans la structure des documents de synthèse finale des SNDS. On note également une similitude des problèmes fondamentaux de développement statistique à résoudre : insuffisance de la culture de la prise de décisions basées sur les faits, difficultés des systèmes statistiques nationaux à produire à temps les données nécessaires à la conception, à la mise en œuvre, au suivi et à l'évaluation des politiques et stratégies de développement ; ces difficultés pouvant être liées à des lacunes dans le cadre législatif, institutionnel et réglementaire des activités statistiques, à l'insuffisance de l'infrastructure statistique, des ressources humaines et/ou financières.

21. D'une manière générale, les stratégies ne définissent pas les actions les plus prioritaires à mettre en œuvre et les plus déterminantes. Compte tenu de l'acuité des difficultés qu'éprouvent les SSN, de la forte poussée de la demande et de leur caractère global, les SNDS ont tendance à couvrir l'ensemble des problèmes identifiés dans le diagnostic sans réellement tenir compte des capacités financières et humaines du pays. Le rapport propose également une analyse de la pertinence des objectifs, des stratégies, des actions à la lumière de l'état des lieux.

4.2 Prochaines étapes de la revue

22. Les activités de la revue des SNDS des pays vont se poursuivre au cours de l'année 2012 selon le chronogramme indicatif ci-dessous :

Période	Activités
Janvier	Finalisation du rapport de l'analyse documentaire des pays du groupe 1
	Production et examen des rapports pays du groupe 1
	Achèvement et finalisation du rapport de l'analyse documentaire des pays du groupe 2

Février	Finalisation des rapports pays du groupe 1
	Visites dans les pays du groupe 2
Mars	Visites dans les pays du groupe 2
Avril	Production des rapports pays du groupe 2
Mai	Production du rapport général de la revue
Juin	Adoption du rapport général de la revue des SNDS