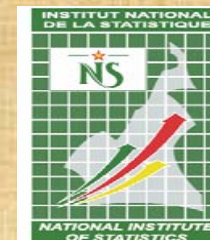


Atelier sur l'environnement institutionnel solide, la coopération, le dialogue et les partenariats pour la production et l'utilisation des indicateurs des ODD

Gouvernance, outils programmatiques et mécanismes de financement du Système Statistique camerounais

Présenté par : Ambroise ABANDA,
Chef de Division de la Coordination Statistique et de la Diffusion
Institut National de la Statistique du Cameroun
Tél : (237) 677 60 45 26 E-mail : abanda_ambroise@yahoo.fr
Fax : (237) 222 23 24 37 www.statistics-cameroon.org



PLAN DE LA PRESENTATION

Introduction

1. Gouvernance du SS camerounais
2. Outils programmatiques du SSN
3. Mécanismes de financement
4. Expérience de la coordination du reporting des OMD

Conclusion

1. Introduction 1/2

- La mise en place du tout premier service de Statistique au Cameroun remonte à la période coloniale, à la suite de l'Arrêté N°4241 du 20/11/1946 créant un **Service Local de Statistique Générale** par le Haut Commissaire de la République Française au Cameroun
- Le 29 septembre 1967, il est créé la « **Direction de la Statistique et de la Comptabilité Nationale** »
- L'**Institut National de la Statistique (INS)** est créé par décret présidentiel N°2001/100 du 20 avril 2001

1. Introduction 2/2

- Un comité présidé par le SG du MINEPAT assurait le suivi de la mise en œuvre du DSRP (adopté en avril 2003). Même organisation pour le DSCE (adopté en août 2009)
- Les premiers rapports des OMD (2003 & 2005) ont été produits par la Division de la Planification du Développement du MINEPAT (point focal OMD)

2006 : Redéfinition des attributions relatives aux OMD

- Reporting = INS
 - Mandat : Produire les rapports national et régionaux (10)
- Costing = DPPS-MINEPAT

2. Gouvernance du SS camerounais 1/8

SNIS = Ensemble des services et organismes publics et parapublics nationaux qui produisent, fournissent et diffusent des données statistiques (officielles)

Comprend aussi les centres nationaux spécialisés en formation et recherche démographiques et statistiques.

(Nouveau projet de Loi)

Statistiques officielles = Ensemble des informations statistiques produites, validées, compilées et diffusées par les autorités statistiques.

(Charte africaine de la Statistique, adoptée le 4 février 2009)

2. Gouvernance du SS camerounais 2/8

La SNDS 2015-2020 précise la mission du SNIS :

- ✓ Coordonner l'activité statistique (Harmonisation) ;
- ✓ Renforcer les capacités et la gestion des ressources humaines et matérielles
- ✓ Produire, disséminer et archiver les données et métadonnées de qualité ;
- ✓ Suivre et évaluer les politiques publiques et les stratégies nationales, sectorielles et à périmètre ministérielle en prenant en compte la décentralisation
- ✓ Renforcer la visibilité de la statistique
- ✓ Développer la culture statistique

L'INS doit veiller à l'assurance qualité

2. Gouvernance du SS camerounais 3/8

✓ Cadre législatif et réglementaire

- Loi n°91/023 du **16 décembre 1991** relative aux recensements et enquêtes statistiques (Loi statistique)
 - Nouvelle Loi dans le circuit de signature
- Décret n°93/407/ PM du **07 mai 1993** fixant les modalités d'application de la Loi statistique
- Le Cameroun a adhéré aux Principes fondamentaux de la Statistique Officielle adopté en 1994
- Le Cameroun a ratifié la Charte Africaine de la Statistique adoptée en 2009 (Loi d'adhésion signée en avril 2016)
- D'autres décrets portant sur les normes...

2. Gouvernance du SS camerounais 4/8

✓ Cadre institutionnel

Le SSN repose fondamentalement sur 4 piliers :

- l'Institut National de la Statistique (INS)
- le Bureau Central des Recensements et des Études de Population (BUCREP)
- les unités statistiques des ministères sectoriels et d'autres administrations ou organismes à caractère public (CNPS, etc.)
- les écoles de formation de statisticiens et démographes (ISSEA, IFORD, Département de Statistique de l'Ecole polytechnique)

Sous l'impulsion de l'INS, le Cameroun a institué le mois de la Statistique du 20 octobre (JMS) au 20 novembre (JNS = Anniversaire de la Statistique nationale) en passant par la JAS (18 novembre)

- **But de la série de manifestations** : Sensibiliser les producteurs et utilisateurs de statistiques

2. Gouvernance du SS camerounais 5/8

2 institutions mises en place pour la coordination du Système

1) Le Conseil National de la Statistique (CNS), organe consultatif du Gouvernement en matière de Statistique. Il doit pour cela :

- Concourir à la coordination et au contrôle de l'activité statistique :
 - Adoption des textes régissant l'activité statistique
 - Adoption du programme des activités statistiques
- Soumettre au Gouvernement des recommandations relatives à :
 - ✓ Renforcement institutionnel, coordination statistique et formation
 - ✓ Statistiques sociales, culturelles et démographiques
 - ✓ Statistiques économiques et environnementales
 - ✓ Traitement informatique, publication et diffusion

Il assure la "**coordination stratégique**". Il tient **une session chaque année**.

2. Gouvernance du SS camerounais 6/8

2) l'INS a pour mission :

- Centraliser les statistiques des administrations
 - ✓ Annuaire national, Cameroun en chiffres et Comptes nationaux
- Cordonner la production et la diffusion des principaux documents de normalisation statistique
- Réaliser les enquêtes d'envergure nationale
- Apporter l'appui technique aux administrations productrices des statistiques qui en demandent
- Appuyer l'élaboration et le suivi/évaluation des stratégies (nationales, sectorielles et ministérielles)

Il assure la "**Coordination opérationnelle**"

2. Gouvernance du SS camerounais 7/8

✓ Ressources

- Les RH humaines sont principalement issues des 3 écoles de Statistique + Polytech
- La gestion des RH est **décentralisée** avec pour conséquence, les difficultés de fonctionnement des unités statistiques de certaines administrations sectorielles (capacités, motivation des personnels, négociations des financements, normalisation statistique, etc.)
- Un palliatif des formations continues (en particulier pour les personnels non statisticiens)
- En plus des formations, l'INS négocient des équipements pour les sectoriels
- L'INS accompagne plusieurs administrations sectorielles dans la recherche des financements, à la mise en place des SIS et à l'élaboration des annuaires statistiques

2. Gouvernance du SS camerounais 8/8

✓ Principaux produits obtenus des activités de coordination

- Projets de textes (Loi statistique, décret d'application et arrêtés)
- Stratégie Nationale de Développement de la Statistique (SNDS)
- Politique de diffusion des données;
- Rapports annuels de suivi de la SNDS
- Manuel des concepts et des définitions utilisés dans les statistiques officielles
- Dictionnaire des enquêtes statistiques
- Différents documents de nomenclatures (activités, produits, métiers, emplois, professions, formations) et les décrets rendant leur utilisation obligatoire
- Cahier de charges des administrations sectorielles
- Guide d'utilisation de bonnes pratiques
- Annuaire statistique national et Cameroun en chiffres
- Archivage des enquêtes et Open data Cameroun

En perspective,

- Cadre National d'Assurance Qualité (CNAQ)
- Rapport d'évaluation de l'"assurance qualité"

3. Outils programmatiques 1/6

✓ Historique de la planification statistique au Cameroun

1) Le Programme Statistique Minimum (PSM) 2003 – 2008, AFRISTAT

- Objectif: fournir les indicateurs de suivi de la mise en œuvre des actions et d'évaluation des progrès réalisés dans la réduction de la pauvreté
- Limite: le PSM consistait juste en une "liste" d'opérations à réaliser, aucune vision stratégique, aucun développement à moyen ou long terme

2) La 1^{ère} SNDS (2009 – 2013)

- Elaboration guidée par l'adoption au niveau international de la GAR comme standard de gestion
- Contexte : Suivi des stratégies révisées de réduction de la pauvreté et des OMD
- Méthodologie d'élaboration s'inspirant de la démarche de planification stratégique (à l'opposé du PSM)

3. Outils programmatiques 2/6

3) La 2^e SNDS (2015 – 2020)

- Elaborée à la suite de la mise en œuvre de la première
- Tire des enseignements et prend en compte les difficultés rencontrées lors du premier exercice
- Evaluation du système faite à l'aide du DQAF
- Tout comme la première, intègre les principes fondamentaux de la statistique officielle
- Intègre en plus les orientations de la Stratégie d'Harmonisation des Statistiques en Afrique (SHaSA), les principes de la Charte Africaine de la Statistique (CAS) et les lignes directrices de PARIS21

3. Outils programmatiques 3/6

✓ Objectif de la programmation statistique

- La planification opérationnelle s'intéresse plus précisément aux projets et aux activités qui doivent être présentés dans un Plan d'actions Prioritaires (PAP)
- Le PAP a l'intérêt de rendre les programmes et projets disponibles pour une inscription dans les différents cadres budgétaires qui existent (BIP, PIP, CDMT, les guichets de financement mis en place par les différents partenaires au développement)

Elle consiste à :

- Prioriser les programmes et projets
- Évaluer les coûts des programmes et projets
- Présenter le chronogramme de mise en œuvre du PAP
- Présenter les intervenants et leurs niveaux d'interventions
- Évaluer ex ante les effets attendus de la mise en œuvre satisfaisante du PAP

3. Outils programmatiques 4/6

✓ Programmation statistique (planification opérationnelle)

1) Base :

- SNDS
- Indicateurs de performance des programme (Loi des finances)
- Nouvelles priorités du Gouvernement

2) Outputs

- Programme triennal glissant
- Plan de travail annuel

3) Principe de programmation

- Exploitation des résultats de l'évaluation du PTA en cours
- Prise en compte des activités planifiées dans la SNDS pour l'année suivante
- Prise en compte des autres besoins identifiés dans le SSN
- Les activités n'ayant pas un financement quasi sécurisé ne sont pas inscrites à la 1^{ère} année
- Les activités de la 1^{ère} année constitue le PTA à budgétiser l'année suivante

3. Outils programmatiques 5/6

- Au total **358** activités ont été programmées en 2016 pour les différentes administrations du SNIS
- **78%** de ces activités sont rattachées à l'axe 3 de la SNDS "Amélioration de la couverture et de la qualité de la production Statistique"
- Dans l'ensemble **28%** des activités programmées ne figuraient pas initialement dans la stratégie

3. Outils programmatiques 6/6

✓ Exercice en 10 étapes :

- Identification des indicateurs de suivi évaluation de la mise en œuvre des activités de la SNDS2
- Identification des indicateurs d'appréciation de l'état de maturité des projets
- Conception d'une fiche de collecte d'informations nécessaire au suivi évaluation dans les administrations
- Conception d'une fiche de programmation des activités et d'appréciation de l'état de maturité des différentes activités
- Envoie des fiches de collecte aux différentes administrations pour remplissage
- Organisation de deux sessions de travail à l'effet de valider les informations fournies par les acteurs du SSN
- Identification des difficultés dans la mise en œuvre et formulation des recommandations
- Centralisation des informations collectées
- Exploitation des données centralisées
- Élaboration du rapport

4. Mécanisme de financement du SSN 1/3

1) Sensibilisation et plaidoyer

- Les rapports de suivi de la mise en œuvre de la SNDS et le programme triennal sont inscrits à l'ordre du jour des sessions du CNS
- L'insertion d'un chapitre sur la synthèse des appuis des PTF dans les rapports annuels sur le rapport de mise en œuvre de la SNDS
- L'importance des statistiques est rappelée à l'occasion des séminaires et ateliers organisés à l'intention des administrations publiques
- Prise en compte dans les formations des sectoriels des personnels travaillant en dehors du SIS
- Large distribution des publications de l'INS aux sessions du CNS et large diffusion des publications du SSN lors de la JAS
- Forte implication de l'INS dans les revues des programmes sectoriels
 - Appui à la formulation des indicateurs de la Loi des finances

4. Mécanisme de financement du SSN 2/3

2) Mobilisation des financements

- ✓ Les subventions de l'Etat
 - Proposition d'un Projet de Performance Annuel
 - Pour l'INS : Programme 302 "Appui à la Relance Economique pour l'accélération de la croissance"
 - Pour les sectoriels : Programme Gouvernance du secteur
 - Accompagnement des sectoriels à la maturation des projets (inscription au budget)
- ✓ Les financements des partenaires
 - Table ronde des bailleurs de fonds pour le financement de la SNDS
 - Négociations des programmes (UE, BAD, WB, etc.)
- ✓ Les prestations de services
 - Conventions avec les administration sectorielles

4. Mécanisme de financement du SSN 3/3

3) Principales difficultés

- Difficulté de montage des projets par les sectoriels
 - ✓ Nécessité d'une formation en Management d'un projet statistique
- Vulnérabilité des ressources financières du SSN
 - ✓ Nécessité de la mise en place d'un Fonds de développement de la statistique sécurisé (fonds fiduciaire, taxe statistique, taxe communale)

5. Expérience de la coordination du reporting des OMD 1/4

1) Les étapes

- Appropriation des indicateurs et évaluation des besoins en information
- Formation des sectoriels et des régionaux de l'INS aux différents aspects de la collecte
 - Définition et méthodes de calcul, indicateur par indicateur
(Référence = document publié en 2005 par le Groupe des Nations Unies pour le Développement)
 - Examen de la pertinence, de la faisabilité et définition des responsabilités (collecte et traitement)
 - Adoption d'un chronogramme des travaux
- Élaboration des outils de collecte
- Arbitrages des sources
- Rédaction en atelier hors de Yaoundé (avec les sectorielles concernés)
- Validation des rapports

5. Expérience de la coordination du reporting des OMD 2/4

2) Leçons et résolutions à l'issue du premier rapport

- Partage des difficultés de chaque étape à tous les acteurs
- Prise de conscience de la nécessité de travailler en synergie
- Recommandations à tous les acteurs de veiller à la couverture et à la qualité des indicateurs des OMD lors des opérations de collecte d'envergure nationale (ex: volet TIC, accès à l'eau potable)
 - **Recalculer les indicateurs par rapports au contenu des concepts adopté**
- Mise à jour et vulgarisation du Manuel des concepts et définitions utilisés pour les statistiques officielles
- Adoption d'un Dictionnaire des enquêtes statistiques
 - **Harmonisation des méthodologies et des nomenclatures légères**
- Élaboration/révision des nomenclatures officielles par une approche participative (**Validation consensuelle, Sensibilisation/Formation de tous les acteurs**)

5. Expérience de la coordination du reporting des OMD 3/4

- Renforcement des capacités des sectoriels (depuis 2008)
 - Négociation des financements
 - Programmation des sessions de formation aux techniques statistiques de base
 - Distribution des équipements informatiques
- Valorisation de la SNDS et de la rédaction des rapports de suivi de la mise en œuvre de la SNDS
- Renforcement de la qualité des publications de l'INS
- Renforcement de la diffusion
 - Production des notes de synthèses aux ministres
 - Renforcement de l'implication des media aux activités statistiques
 - Large distribution des publications au cours des sessions du CNS

5. Expérience de la coordination du reporting des OMD 4/4

3) Résultats :

- ✓ Les OMD ont fait l'objet d'une évaluation régulière :
 - 2001: Un rapport national
 - 2003: Un rapport national
 - 2008: Un rapport national et dix rapports régionaux
 - 2010: Un rapport national et dix rapports régionaux
 - 2012: Un rapport national
 - 2015: Un rapport national
- ✓ Les barrières entre sectoriels et INS commencent à tomber , yc le Ministère de la Défense (**Formation de 20 officiers de Gendarmerie nationale aux techniques statistiques de base, sur demande du MINDEF**)
- ✓ Consensus sur le rôle de coordination de l'INS
- ✓ INS plus crédible au plan national, son appui technique sollicité par les sectoriels (ex: Inventaire des routes rurales en 2011 pour un budget de 2 milliards de FCFA)

Conclusion

- ✓ **Le SS camerounais a fait un premier exercice d'alignement de la SNDS au ODD**
- ✓ **Comme pour les OMD, l'INS a déjà lancé les travaux de reporting des ODD :**
appropriation des indicateurs et élaboration de la situation de référence (2016)
- ✓ **La coordination de la production des ODD requerra :**
 - Une bonne appropriation des cibles et indicateurs à suivre par les acteurs
 - Le renforcement des SIS et SIG sectoriels, pour la majorité embryonnaires
 - Le développement des méthodologies alternatives (exploitation des big data)
 - L'identification et l'intégration des opérations statistiques dans la SNDS
 - Une forte implication et motivation des ressources humaines concernées
 - Une politique de financement plus ambitieuse de la SNDS
- ✓ **Une bonne coordination du reporting des ODD facilitera la migration du SGDD à la NSDD, objectif de la SNDS**

FIN

**Merci pour votre aimable
attention**

Pour les publications, BV consulter...

Institut National de la Statistique du Cameroun

Site web : www.statistics-cameroon.org

