

TIRER PARTI DE L'URBANISATION POUR LA TRANSFORMATION STRUCTURELLE EN AFRIQUE

LA CONTRIBUTION DE LA CEA



L'urbanisation, catalyseur de la transformation structurelle

La transformation structurelle de l'Afrique est la priorité fondamentale du continent pour un développement inclusif et durable. Comme l'indique clairement l'Agenda 2063 de l'Union africaine, les dirigeants et les parties prenantes africaines s'accordent à considérer que la transformation structurelle est une condition nécessaire pour traduire les taux de croissance impressionnants récemment enregistrés par la région en un développement inclusif et durable. Il est désormais essentiel de mener une transformation structurelle des économies africaines axée sur l'industrialisation. Il est d'opinion générale que grâce à une approche aussi bien sectorielle qu'intersectorielle, les pays africains pourront augmenter leurs revenus réels, créer des emplois décents et dégager un espace fiscal pour stimuler les investissements pour le développement social. Historiquement, l'urbanisation a des liens étroits avec la transformation structurelle. Selon les données mondiales, les liens entre développement économique et développement urbain créent des interactions et des retombées positives au service de la productivité et du bien-être. Les effets d'agglomération et les gains de productivité associés tirés d'une urbanisation bien planifiée sont essentiels à la transformation structurelle en Afrique. Leur entrée récente à l'âge urbain confère aux pays africains un atout unique : grâce aux enseignements des erreurs passées, ils seront à même de tirer parti de l'avantage urbain et de corriger les déséquilibres de manière proactive. Cependant, en l'absence de politiques publiques actives, les avantages créés par les villes ne se concrétiseront pas. À l'inverse, ignorer les implications spatiales des tendances économiques accroît le risque de déséquilibres, d'exclusions et de déstabilisation.

Principaux messages sur l'urbanisation en Afrique

1. L'urbanisation est une tendance lourde qui est incontournable : l'Afrique, tout comme l'Asie, est l'épicentre actuel de l'urbanisation mondiale. La région connaît une transition urbaine rapide et devancera l'Asie en tant que région à l'urbanisation la plus rapide au monde. Dans moins de 20 ans, la population africaine sera principalement urbaine et le continent verra sa population urbaine doubler parallèlement à une explosion démographique des jeunes. La transition urbaine en Afrique, indissociable de la transition démographique, est un facteur décisif qui conditionne profondément le développement de l'Afrique. Des réponses politiques réfléchies sont donc nécessaires pour optimiser l'urbanisation et limiter les défis.

2. L'urbanisation est un atout pour plus de prospérité et de bien-être : autrefois considérée comme trop rapide et impossible à gérer, l'urbanisation a été longtemps contenue sur le continent. Conscients des perspectives portées par l'urbanisation pour plus de prospérité et de bien-être, les décideurs acceptent aujourd'hui que l'urbanisation n'est pas seulement inévitable, mais qu'elle constitue également un puissant instrument de transformation. Malgré les défis auxquels elles sont confrontées, les zones urbaines africaines contribuent déjà de manière significative au développement national, comptant pour 55 % du produit intérieur brut (PIB) de l'Afrique. Au niveau national, les villes génèrent plus de la moitié du PIB dans la plupart des pays africains. La plupart des valeurs des indicateurs sociaux sont également systématiquement supérieures à celles des zones urbaines. L'émergence d'un nouveau récit sur l'urbanisation trouve un écho dans les principaux cadres mondiaux et régionaux, y compris l'Agenda 2063, le Programme de développement durable à l'horizon 2030, la Position africaine commune à l'égard d'Habitat III et le Nouvel agenda urbain.

Liens entre l'urbanisation et l'agenda de la transformation structurelle en Afrique

Agenda de la transformation	Facteur urbain
Planification du développement	Pour libérer son potentiel, l'urbanisation doit être intégrée aux processus nationaux de planification du développement en tant que tendance dominante et incontournable, ce qui permettra ainsi d'orienter efficacement le processus aux niveaux national et local.
Croissance économique	La croissance à long terme exige un système de centres urbains pour assurer la production de biens industriels et des services à forte valeur, ainsi que des réseaux de transports pour relier les économies nationales aux marchés régionaux et mondiaux.
Industrialisation	Les agglomérations urbaines favorisent l'utilisation efficace des ressources dans la production industrielle en renforçant les interactions interindustrielles et intersectorielles, encourageant ainsi des regroupements urbains à accroître les économies d'échelle.
Développement social	Les valeurs des indicateurs du développement humain pour les villes sont systématiquement supérieures à celles des zones rurales. En effet, les villes sont plus efficaces, notamment en matière de services et de logement.
Intégration régionale	Les modèles d'urbanisation au niveau régional, y compris l'émergence de régions urbaines, de couloirs urbains et de régions méga urbaines, façonnent de nouvelles configurations physiques et économiques qui constituent la cheville ouvrière de l'intégration régionale.
Agriculture et développement rural	Les centres urbains bien reliés aux zones rurales sont des moteurs nécessaires pour accroître la productivité, les revenus et les niveaux de vie des zones rurales, y compris l'agro-transformation et la valeur ajoutée.
Evolution technologique et innovation	Les centres urbains sont des pôles d'innovation et de changement, car ils se concentrent sur les entreprises, les forces créatrices et les capacités humaines.
Economie verte	Les besoins importants en termes d'infrastructures urbaines et l'investissement continu donnent l'occasion d'adopter des technologies plus vertes, de promouvoir la diversité, d'investir dans la connectivité et d'éviter des investissements sur lesquels il sera difficile de revenir à l'avenir.

3. La transformation structurelle inclusive ne sera possible que par l'urbanisation :

l'urbanisation rapide de l'Afrique a des répercussions profondes sur la réalisation des objectifs continentaux de croissance et de transformation inclusive. La théorie et l'expérience ont étayé les liens étroits entre l'urbanisation et la transformation structurelle, mais la réalité du continent est tout autre. La région s'urbanise sans s'industrialiser, ni moderniser son agriculture, avec pour conséquence, des opportunités manquées en termes de croissance, de diversification, de lutte contre la pauvreté et de développement social. Bien que l'urbanisation ne soit pas le seul moteur d'une croissance économique, l'aménagement spatial des villes, reposant sur une forme et des liens et modèles pertinents, peut générer des rendements majeurs pour l'industrie, l'agriculture et les services modernes. Il est donc essentiel de gérer la transition urbaine à travers des réponses politiques adaptées pour garantir la transformation structurelle et le bien-être des populations urbaines et rurales en Afrique.

L'urbanisation à la Commission économique pour l'Afrique

La Commission économique pour l'Afrique (CEA) contribue activement à un nouveau récit sur l'urbanisation en Afrique en mettant l'accent sur le rôle des villes et des établissements humains dans la transformation structurelle. S'appuyant sur les données recueillies dans la région et dans le monde, la CEA favorise une connaissance approfondie des politiques et élabore des orientations et des outils pour permettre aux États membres de tirer parti des perspectives offertes par une urbanisation rapide et ainsi, réaliser les objectifs nationaux et régionaux de croissance et de transformation. Elle œuvre dans les domaines spécifiques suivants.

Urbanisation et planification du développement

La transition urbaine de l'Afrique est l'une des plus importantes méga tendances influençant les configurations économique, sociale, environnementale et démographique de la croissance et de la transformation. Jusqu'à présent, les réponses politiques au phénomène urbain se sont limitées au niveau local ou ont été de nature sectorielle (eau, assainissement, logement, par exemple). À l'échelle nationale, la vision stratégique de l'urbanisation au service de la transformation structurelle s'articule mieux dans la planification du développement national. La CEA appuie donc les États membres dans la promotion d'une approche intersectorielle facilitant les liens entre l'urbanisation et la création d'emplois, la productivité, la valeur ajoutée, la compétitivité et l'innovation. Si la politique urbaine sectorielle nationale joue un rôle majeur, elle doit être s'appuyer sur une vision à long terme de l'urbanisation, qui s'inscrit dans le cadre de la planification du développement national. À cet égard, la CEA approfondit les connaissances et élabore des orientations et des outils spécifiques sur le rôle de l'urbanisation dans la planification du développement national et la réalisation des objectifs nationaux et régionaux en termes de croissance et de transformation.

Urbanisation et industrialisation

L'histoire et l'expérience montrent que l'urbanisation est indissociable de la transformation structurelle. Pourtant, dans un contexte d'urbanisation rapide sans industrialisation ni modernisation agricole, la fragilité des liens sur le continent a fait perdre des opportunités en matière de croissance soutenue, de lutte contre la pauvreté et de création d'emplois. La CEA aide les États membres à exploiter les potentialités de l'urbanisation en mettant l'accent sur l'industrialisation en vue d'une transformation structurelle. L'urbanisation crée des débouchés considérables pour la production nationale, notamment grâce à l'évolution croissante des modes de consommation des villes (classes moyennes). Parallèlement, les villes fonctionnelles favorisent le développement industriel. En tant que telle, l'industrialisation doit reposer sur des systèmes de villes plus efficaces, ce qui exige une meilleure industrialisation. Plus précisément, la CEA travaille avec les États membres sur l'intégration des considérations spatiales et urbaines dans les politiques industrielles et les priorités industrielles dans l'aménagement urbain et régional. À cet égard, elle se concentre sur l'amélioration des connaissances, des orientations et des outils spécifiques pour mieux coordonner la formulation et la mise en œuvre de politiques urbaines et industrielles guidées par des objectifs nationaux de croissance et de transformation.

Urbanisation et croissance économique

Les villes africaines créent d'énormes richesses économiques. Pourtant, trop souvent, le rôle économique et la fonction des villes et des systèmes urbains nationaux ne sont pas suffisamment cohérents. Les villes sont associées au logement, à l'assainissement ou au développement humain en silos. La CEA œuvre avec les États membres pour renforcer la productivité urbaine et le développement économique en mettant l'accent sur les stratégies de développement économique local liées aux objectifs et aux priorités des plans de développement national à long terme. L'objectif premier est de stimuler la création d'emplois dans les secteurs à forte productivité pour répondre à la demande croissante et ainsi, favoriser le développement industriel et agricole. De plus, la CEA vise à appuyer les États membres dans la surveillance du rôle des villes et de leur contribution au développement économique national afin d'identifier et d'exploiter les perspectives tout en relevant les défis associés.

Programme africain sur les données et statistiques liées à l'urbanisation

Suite à l'accord unanime de la Commission statistique pour l'Afrique, la CEA a mis en place un programme africain sur les données et les statistiques de l'urbanisation. Le programme vise à fournir des informations détaillées, comparables et fiables pour éclairer des politiques et des stratégies fondées sur les faits aux

fins de promotion des villes et des établissements humains durables comme moteurs de la croissance et de la transformation inclusive. Il se concentre en particulier sur le renforcement des capacités des systèmes statistiques nationaux pour rassembler, compiler et analyser les statistiques urbaines grâce à une approche régionale coordonnée. L'action et la mise en œuvre du programme sont guidées par un groupe de travail composé de certains États membres et d'autres partenaires régionaux et internationaux. Dans le cadre de ce programme, un manuel africain sur les statistiques urbaines est en cours d'élaboration sur la base d'un examen complet des données et des statistiques urbaines dans la région. Un renforcement des capacités sera également mené pour améliorer la production nationale et l'harmonisation des statistiques urbaines et assurer la comparabilité au niveau régional.

Opérationnalisation des engagements urbains au niveau régional et mondial

La mise en œuvre effective des engagements régionaux et mondiaux en matière de développement urbain doit reposer sur l'intégration des aspirations définies dans les

cadres, les politiques et les stratégies de planification par les États membres aux niveaux national et régional. À cet égard, la CEA appuie les efforts régionaux et nationaux en vue de la mise en œuvre, du suivi et de l'examen du nouvel agenda urbain et de l'objectif 11 de développement durable (Faire en sorte que les villes et les établissements humains soient ouverts à tous, sûrs, résilients et durables) en Afrique. Plus précisément, elle met l'accent sur la mise en œuvre de ces engagements et sur la priorité accordée par l'Afrique à l'accélération de la croissance inclusive et de la transformation structurelle; ainsi que des politiques et stratégies associées (Agenda 2063). Elle facilite également la coordination et la collaboration entre les parties prenantes et acteurs régionaux et sous-régionaux pour une approche collective en vue d'un cadre régional harmonisé de mise en œuvre des engagements urbains en Afrique. À cette fin, la CEA travaille avec le Comité technique spécialisé de l'Union africaine (n°8) sur la fonction publique, les collectivités locales, le développement urbain et la décentralisation et son sous-comité des ministres africains du logement et de l'urbanisme.

Principaux faits sur l'urbanisation en Afrique

3.4%

de croissance urbaine en Afrique, soit le taux le plus élevé au monde

1.1%

de taux d'urbanisation en Afrique, soit le deuxième plus important au monde après celui de l'Asie

40%

de la population africaine est urbaine, alors qu'elle ne représentait que 8 % il y a un siècle

50%

de la population africaine sera urbaine d'ici 2035

867 millions

de personnes viendront grossir la population urbaine en Afrique au cours des 35 prochaines années

1,33 milliards

de personnes vivront dans les zones urbaines africaines d'ici 2050

90%

de la croissance démographique urbaine mondiale d'ici 2050 se tiendra dans les zones urbaines d'Afrique et d'Asie

63%

de la population urbaine africaine réside dans des villes de moins d'un million d'habitants

18

pays africains comptent déjà plus de 50 % de population urbaine

55%

du PIB de l'Afrique provient des villes

Sources : Département des affaires économiques et sociales (2014); Banque africaine de développement (2012).

Pour plus d'informations sur la Section de l'urbanisation, merci de contacter :

Mme Edlam Yemeru, Chef de la Section de l'urbanisation,
Commission économique pour l'Afrique, Addis-Abeba (Éthiopie)
Tél. : (+251) 115-44-3975 - E-mail: EYemeru@uneca.org

**AFRICA
FIRST**